



第三讲 城市性质、城市定位 与城市功能



- 第一节 城市性质及其确定方法
- 第二节 城市性质、城市功能案例分析

第一节 城市性质及其确定方法



- 一、城市性质的概念
- 二、城市性质的作用
- 三、城市性质的特征
- 四、确定城市性质的原则
- 五、确定城市性质的依据与方法

一、城市性质的概念



- 城市性质（designated function of city）是城市在一定地区、国家以至更大范围内的政治、经济、与社会发展中所处的**地位**和所担负的**主要职能**，是城市在国家或地区政治、经济、社会和文化生活中所处的地位、作用及其**发展方向**。
- 城市性质由城市**主要职能**所决定。狭义仅反映一定时期内城市的主要职能；广义包括城市的主要职能及其**发展方向**。一个城市只有**一种性质**，而城市职能可以多个并存。

在单一职能的城市中，城市性质与职能一致。多职能的城市性质较难辨别，需进行多方面分析论证才能确定。**城市性质**对一个城市的**发展方向**，对其生产、生活及其本身的发展与建设有深远影响。

二、确定城市性质的作用



- 为**城市总体规划**提供科学依据，使城市在区域范围内合理发展，做到真正发挥每个城市的**优势**，扬长避短，协调发展。
- 为确定**城市合理发展规模**提供科学依据。
- 可明确城市内部及城市所在区域范围内，**重点发展项目**及各部门间的**比例关系**。
- 可合理利用**土地资源**，提高土地有效利用率。
- 确定城市性质是一项综合性和区域性较强的工作，必须分析研究城市发展的**历史条件、现状特点、生产部门构成、职工构成、城市与周围地区的生产联系**及其在**地域分工**中的地位等。

三、城市性质的特征



- 1. **动态特征**；城市地位与职能不是一成不变的。城市性质所描述的是主要是**城市未来的职能与地位**，和城市现状职能可能存在一定的区别，甚至是较大的差别。
- 2. **多元化特征**；作为城市**发展目标**的一部分，城市性质中所描述的城市职能通常是多元的，同时常常与多个具体的城市发展目标相对应。
- 3. **纲领性特征**；作为描述城市**发展战略**的目标的一种方式，城市性质是对**城市定位与职能**的高度概括，具有指导城市建设的战略性意义。
- 4. **主客观结合的特征**；对现状的准确把握和实事求是的**科学预测**是恰当地确定城市性质的基础。

四、确定城市性质的原则



- 第一、**全局与局部**相结合的原则。
- 第二、区域内各**城市合理分工**的原则。
- 第三、城市**现状和未来发展**相结合。
- 第四、详尽地占有和**分析资料**。

五、确定城市性质的依据和方法



1、确定城市性质的依据（要求—供给—竞争）

（1）国民经济和社会发展的中长期计划、远景规划和区域规划。—上面要你干什么？（需求）

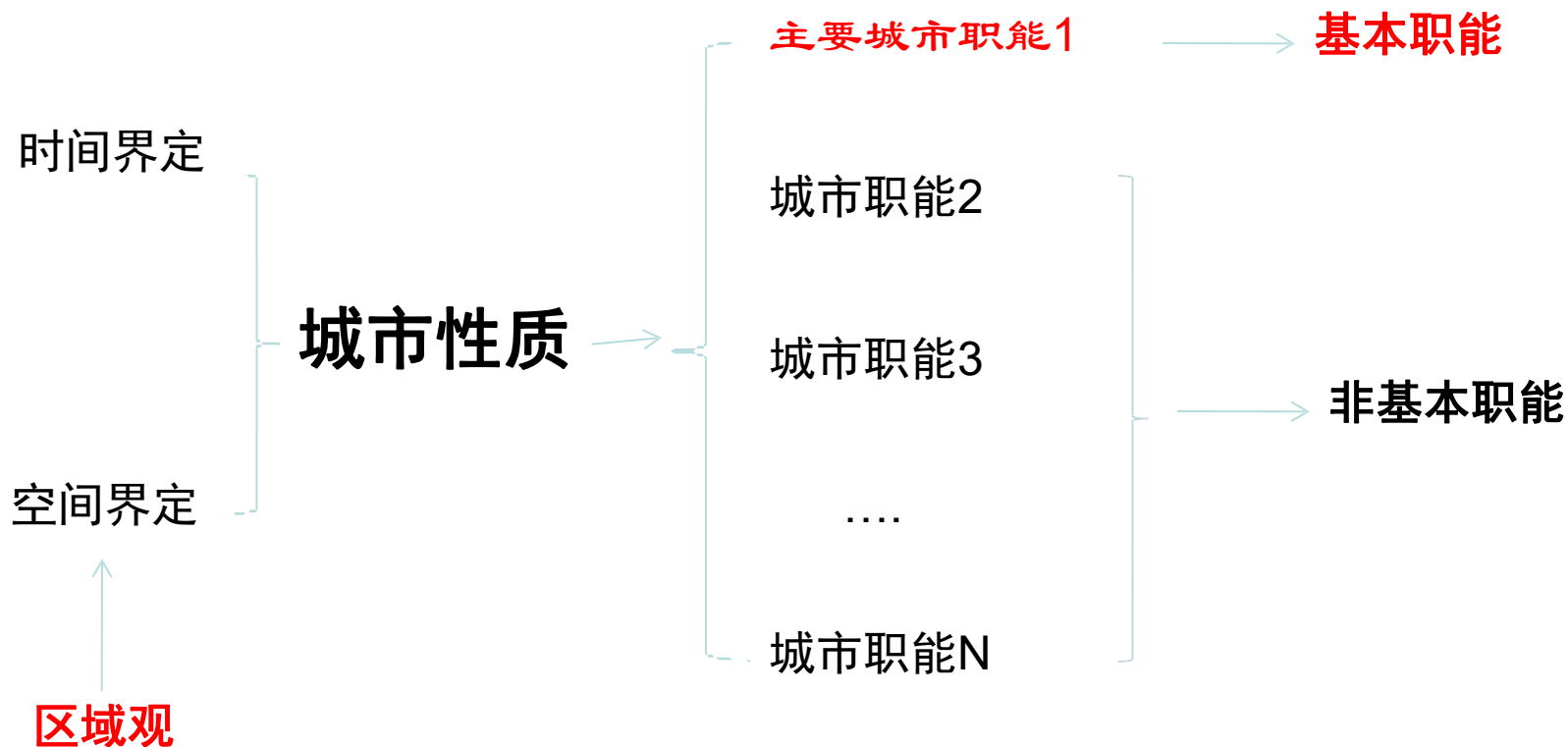
（2）区域自然、资源、能源、国防及历史条件。—你能做好什么？（供给）

（3）城市发展现状。—你的家底如何？（客观）

（4）城市发展远景。—你的梦想是什么？（主观）

（5）经济地理位置和交通运输条件。—你周边的兄弟县市会不会抢你饭碗？（竞争关系）

五、确定城市性质的依据和方法



五、确定城市性质的依据和方法



- 2、确定城市性质的方法
 - (1) 定性分析法。
 - (2) 定量分析法。
 - (3) 比较分析法（竞争关系）。
 - (4) 综合分析法。

美国

前苏联

- (1) 工业城市
- (2) 零售商业中心城市
- (3) 批发商业中心城市
- (4) 非专业化城市
- (5) 运输中心城市
- (6) 矿业中心城市
- (7) 大学城市
- (8) 旅游城市

- (1) 共和国和省中心多功能城市
- (2) 工业城市
- (3) 运输中心城市
- (4) 工业运输业与非工业过渡城市
- (5) 新建工业城市
- (6) 为农业服务地区城市
- (7) 疗养中心城市

日本

- (1) 政治文化城市
- (2) 地方中心城市
- (3) 轻工业城市
- (4) 矿业城市
- (5) 工业城市
- (6) 水产业城市
- (7) 海湾城市
- (8) 游览城市
- (9) 居住城市



区位商——最常用的方法



区位商 (location quotient, 简称为LQ) 考察的是国民经济各行业在空间上分布的相对集中程度, 它最基本的含义是反应一个地区的出口导向。LQ是指该产业地区就业份额与该产业全国就业份额的比值, 计算公式为:

$$LQ = (E_{ij} / E_i) / (E_{kj} / E_k)$$

这里 E_{ij} 指i地区产业j的就业, E_i 指i地区总就业, E_{kj} 指国家k产业j的总就业, E_k 指国家k的总就业。 LQ 从中观层面上研究一个给定区域中产业占有的份额与整个经济中该产业占有的份额相比的值, 通过它可以确定区域的主导产业和产业专业化程度^[3]。当 $LQ > 1$ 时, 意味着i地区的j行业供给能力大于本地区的需求能力, 该产业或其产品可以对外输出, LQ 值越大, 该产业的专业化水平越高;

表 1 陕西省产业集群的LQ系数分布表

行 业	2002年	2003年	2004年	2005年	2006年
1. 煤炭开采和洗选业	0.919 5	0.83 5	0.864 8	0.898 6	1.057 5
2. 石油和天然气开采业	2.249 2	1.206 2	1.492 0	1.443 2	2.482 7
3. 食品制造业	1.004 7	0.823 3	0.900 9	0.966 9	0.809 9
4. 饮料制造业	0.628 8	0.711 1	0.778 2	0.724 8	0.859 2
5. 烟草制品业	1.372 1	1.290 7	1.364 7	1.358 0	1.660 0
6. 纺织业	0.950 4	0.995 2	0.981 6	1.056 5	0.818 7
7. 石油加工、炼焦及核燃料加工业	0.604 3	0.627 6	0.713 5	0.722 2	1.251 7
8. 化学原料及化学制品制造业	0.823 2	0.893 4	0.908 7	0.984 3	1.572 3
9. 医药制造业	1.117 9	1.135 3	1.281 1	1.189 6	1.332 1
10. 非金属矿物制造业	0.924 6	0.970 2	1.017 3	1.083 7	0.771 8
11. 黑色金属冶炼及压延加工业	0.405 3	0.360 4	0.355 7	0.372 1	0.460 9
12. 有色金属冶炼及压延加工业	0.873 9	0.832 7	0.907 7	0.839 7	1.015 7
13. 通用设备制造业	0.797 0	0.798 0	0.795 9	0.817 2	0.773 5
14. 专用设备制造业	1.291 9	1.359 5	1.323 9	1.276 5	1.628 8
15. 交通运输设备制造业	1.794 5	1.372 4	1.842 9	1.812 5	1.902 4
16. 电气机械及器材制造业	0.936 0	1.478 5	0.959 6	0.894 9	0.701 3
17. 电子及通信设备制造业	1.430 4	1.316 0	1.212 2	1.034 6	0.782 0
18. 电力、热力的生产和供应业	0.796 9	0.800 0	0.845 5	0.781 7	0.929 4

根据2001年~2006年《国家统计年鉴》及《陕西统计年鉴》整理。



五、确定城市性质的依据和方法



3、城市性质与城市职能的区别

①联系在于他们都是反映城市为**外部服务**的作用，在国家或区域中的**分工**；确定城市性质一定要先进行**城市职能分析**。

②区别在于城市性质不等于城市职能，**城市性质**是城市**主要职能**的概括；城市职能一般指**现状**，城市性质一般指**规划**。

③城市职能是客观存在，可能合理也可能不合理，城市性质加进了**主观意念**，可能正确也可能不正确。城市职能和城市性质都应该区分**历史的**，**现状的**和**规划的**三个**时间尺度**。

五、确定城市性质的依据和方法



- 4、如何正确地确定城市性质？
 - 1) 不要简单地把城市职能搬到城市性质中来，罗列一大堆职能，也不要**完全脱离现状**职能，理想化地确定城市性质。关键是要深入分析城市职能，**继承**和发展其中合理的部分，抛弃其中不合理的部分，预计未来的**可能变化**。
 - 2) 确定城市性质一定要跳出**就城市论城市**的观念。要用区域分析的方法、城市对比的方法。
 - 3) 城市性质对城市主要职能的**概括深度**上要适当，其繁简要看用于什么目的。

表 1 九五期间中国部分大城市的定位和支柱产业选择^①

城市	定 位	第二产业支柱产业
深圳	现代化国际性城市	计算机及软件、通信、电子及基础元器件、机电一体化、视听、轻工、能源
广州	现代化国际大城市	汽车、摩托车、电子通信、家电、石化、医药、食品、冶金
哈尔滨	国际经贸城	机械(含汽车)、电子、仪器医药、化工
长春	国际化大都市	汽车、食品医药、建筑建材、光机电一体化、生物工程、新材料
沈阳	现代化国际性城市	机械、汽车、制药石化、电子信息业
大连	社会主义北方香港	机械、电子、石化、(含医药)、汽车及零部件、冶金、建材
济南	现代化国际性城市经济强市	机电仪一体化的机械制造、重型汽车、摩托车为龙头的运输机械、家电、化工
青岛	现代化国际城市	机械电子、化工橡胶、饮料食品、纺织服装、海洋业、医药、新型建材、家电
杭州	现代化国际风景旅游城市	大型设备及成套制造、汽车及零部件、家电、电子通信设备、精细化工和医药、化纤
宁波	现代化国际港口城市	石化、机械、电子、轻纺、建筑建材
南京	现代化国际性城市	计算机及通信设备、家电、汽车摩托车、石化及精细化工、建筑建材
武汉	现代化国际性城市 长江中游、华中地区经济中心	钢铁、汽车机械及汽车制造、冶金、食品、医药、化工、建筑
成都	现代化国际大都市	电子及通信设备制造、机械及汽车制造、冶金、食品、医药、化工、建筑
重庆	长江上游经济中心	汽车摩托车、重大机械设备、冶金、化工建筑建材
西安	我国北方西部中心城市 国际旅游城市	汽车、电子、轻工、电力机械制造业、制冷设备制造业
厦门	现代化国际风景旅游城市	机械、电子、化工、电力、建材
北京	现代化国际性城市	汽车、电子、机械装备; 电子信息、生物工程、新医药、光机电一体化、新材料; 冶金、轻工、建材
天津	现代化国际港口大都市	机械(汽车、机械装备)、电子(通信设备计算机)、化工(石化、海洋化工、精细化工)、冶金
上海	国际经济中心城市	汽车、通信设备制造业、电站成套设备及大型机电设备制造业、家电、石化及精细化工、钢铁、集成电路与计算机、现代生物技术及新医药、新材料



THE END

第二节 城市性质、城市功能

案例分析



- 案例1：珠三角城市群城市性质与功能定位
- 案例2：佛山市城市城市性质与功能定位

案例1：《珠江三角洲城市群协调发展规划》（2004）



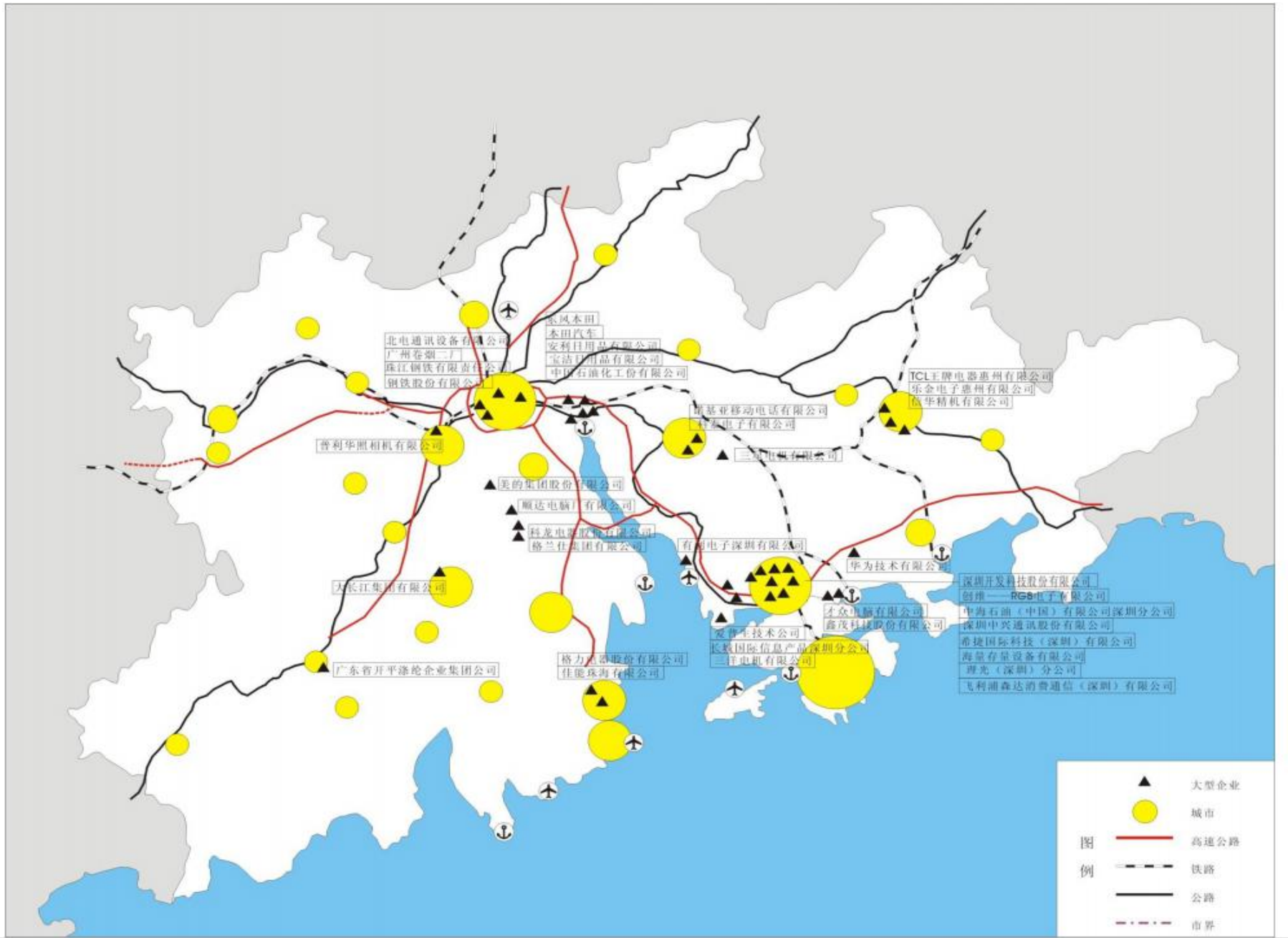
1、区域关系新视角（宏观尺度地位）

①大珠三角·制造业中心·现代服务业中心（**全国地位**）；珠江三角洲正成为亚太地区甚至全世界**制造业**的中心。

②香港与珠三角连通性的影响：一小时经济圈；香港与珠三角西部连通性改善的可能—“一小时”概念延伸至**珠江西岸**。

③在大珠三角中，香港的**高端服务**是必须而且必然得到强化的领域；

④不断壮大的东莞及珠三角**企业**越来越需要高素质的**中介机构**为他们提供市场营销、融资、理财、管理方面的**增值服务**。



案例1：《珠江三角洲城市群协调发展规划》（2004）



2、珠三角内部城市的新关系

①珠江三角洲内部经济联系

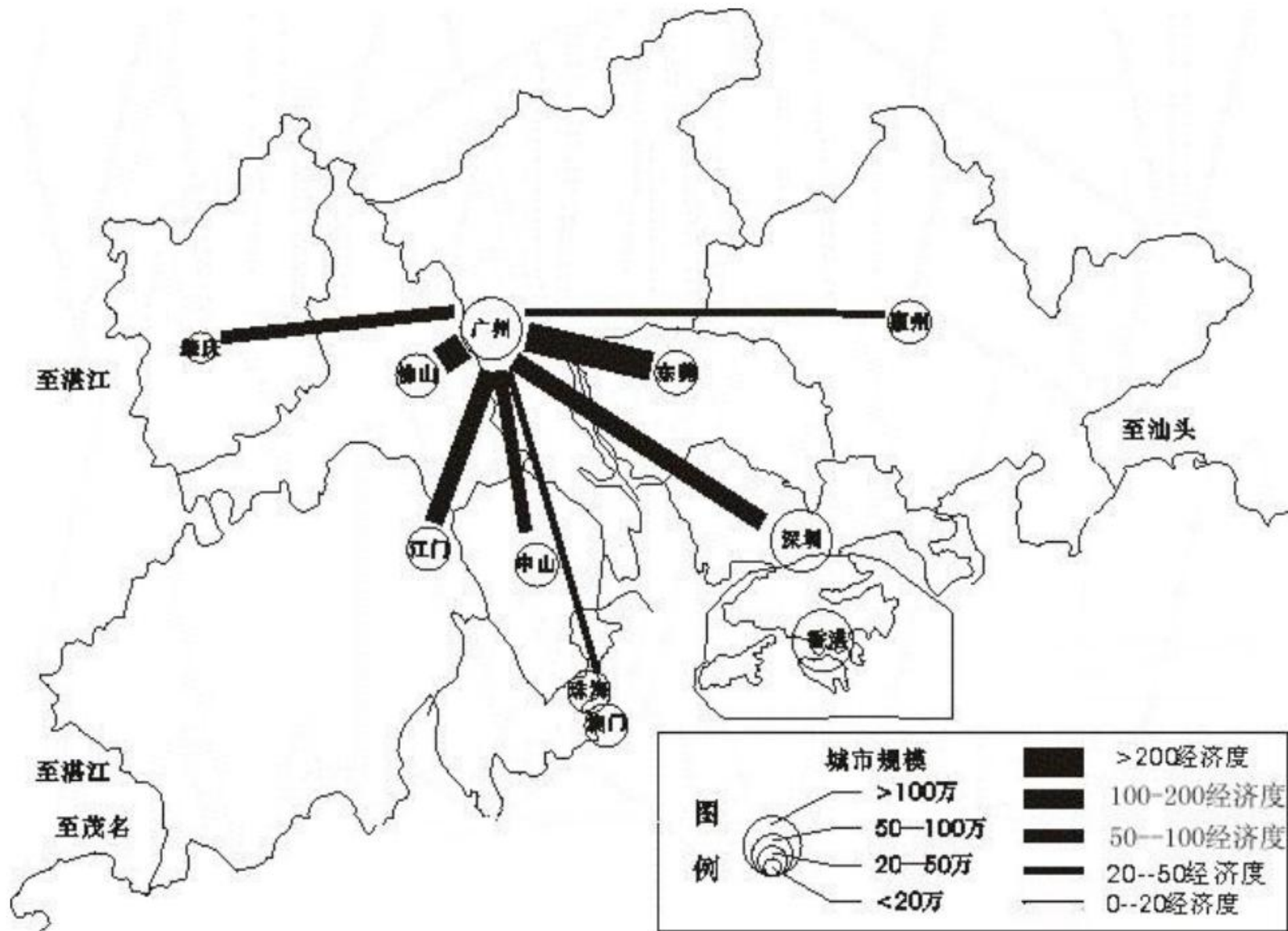
广州、深圳与其它地区之间的经济联系强度较高，佛山、东莞次之。东岸城市群中，深圳、东莞、惠州已初步形成了一定的分工体系，在某些方面能很好地协作。

②珠三角信息流分析

广州作为中心城市其报纸发行量高居榜首。

③珠三角物流分析

广州是珠三角第一层次的集散点，佛山、肇庆、深圳、珠海、东莞是第二层次的客货集散点。在东岸的城市中，东莞与珠三角其他城市间的货流量最大。



案例1：《珠江三角洲城市群协调发展规划》(2004)

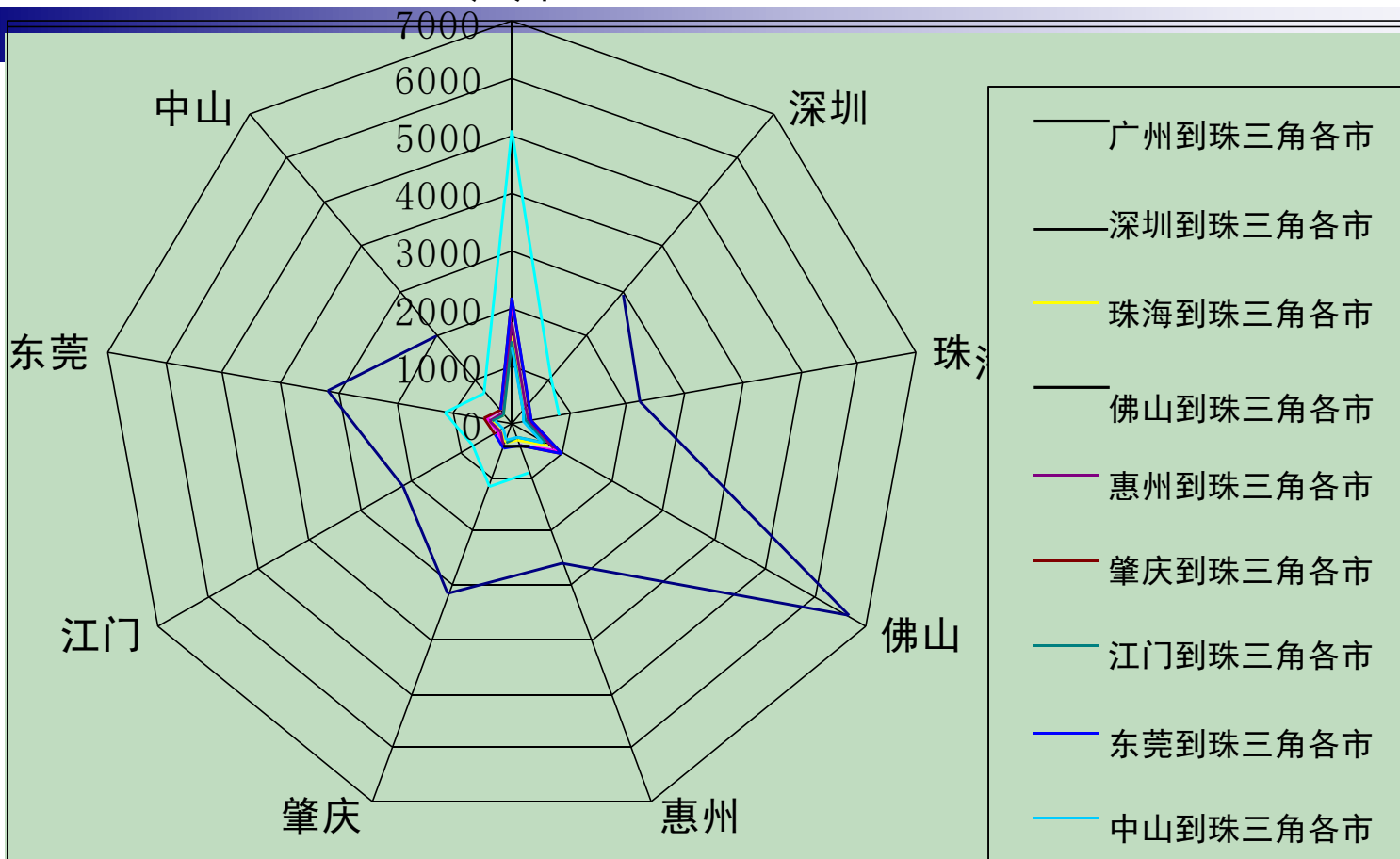
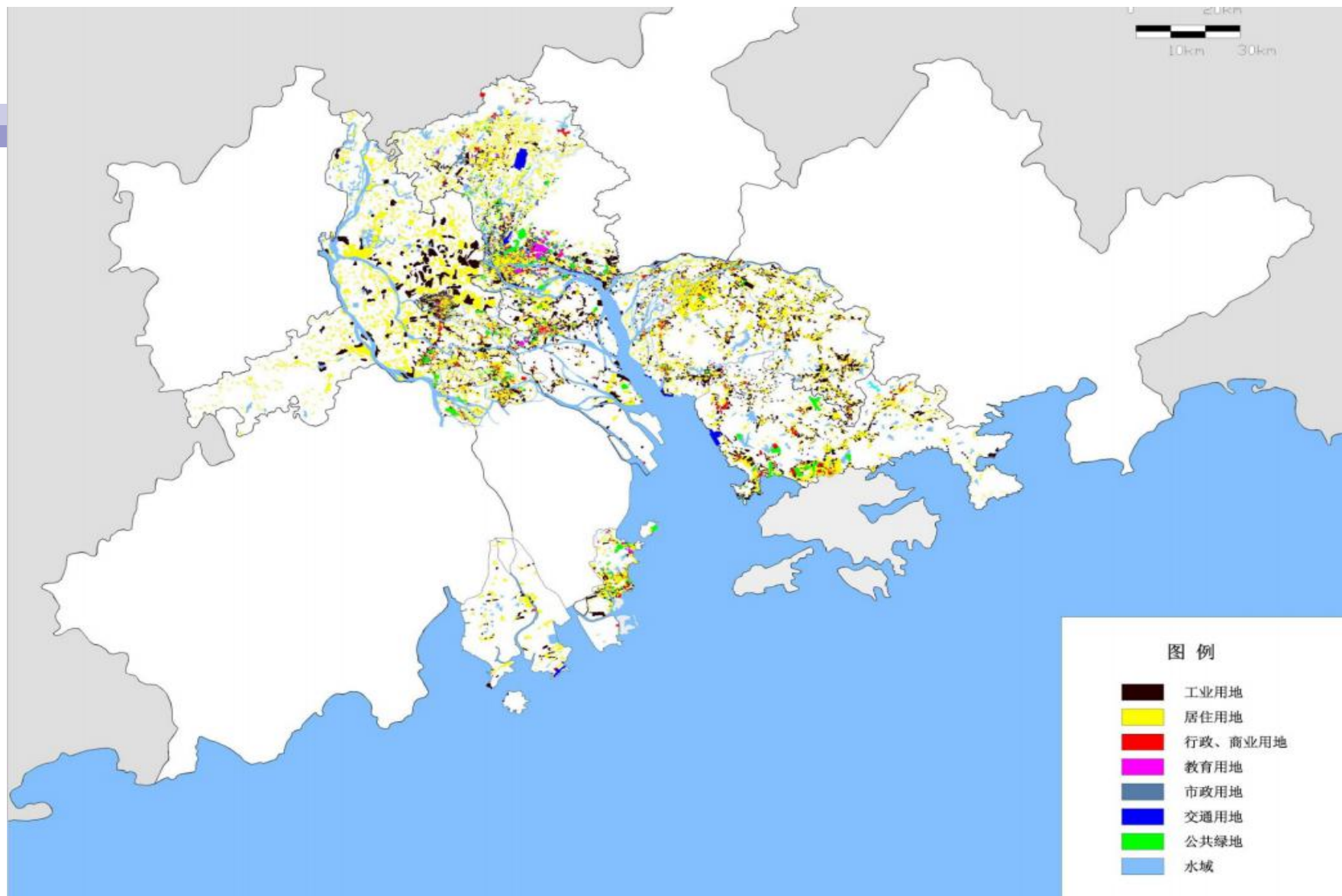
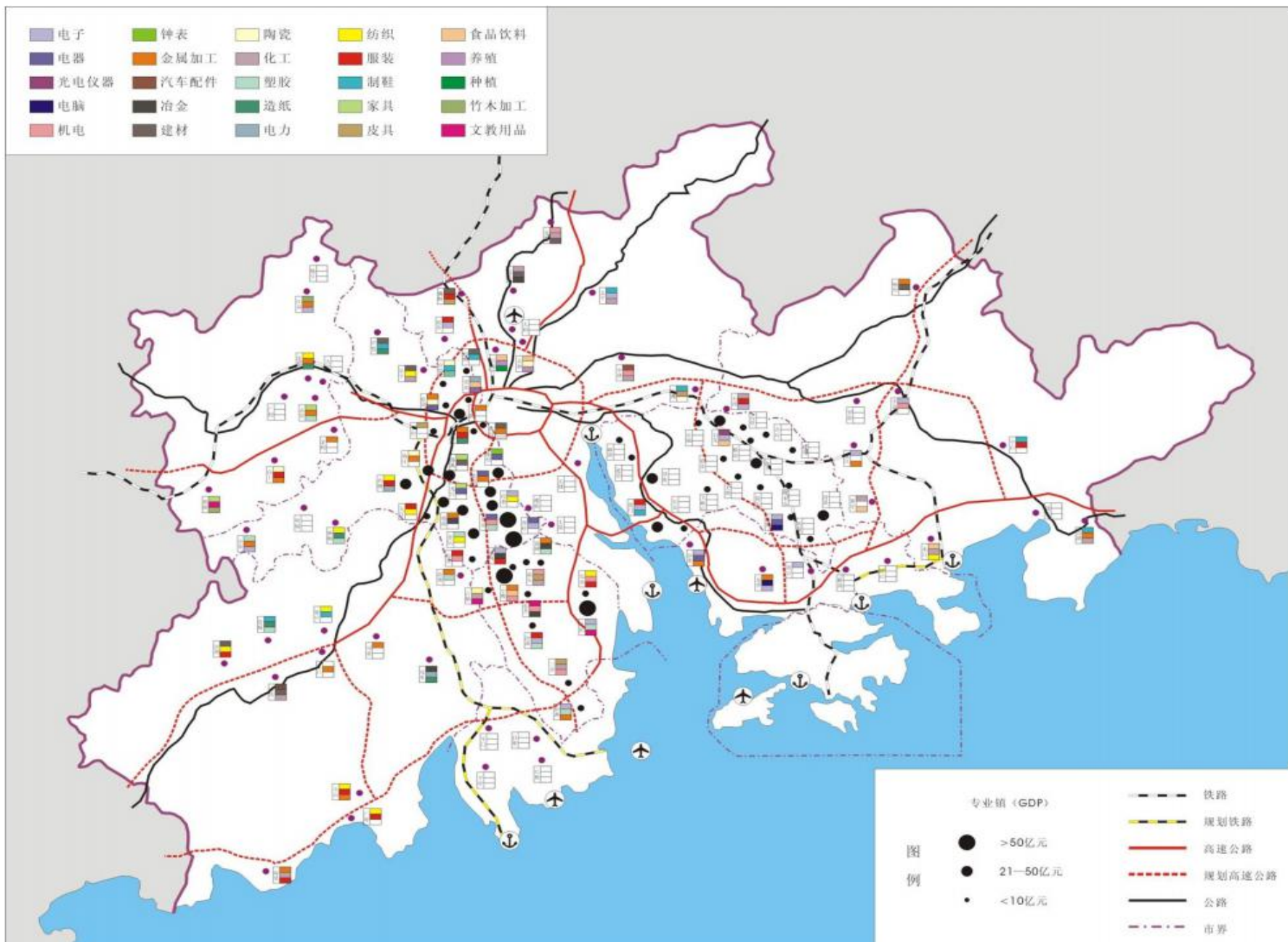


图3-14 珠三角各市间的货运流量图

3、珠三角经济空间重构





4、珠三角城市职能定位



- 广州市是珠三角的综合服务中心、**流通中心**。
- 深圳市适宜确立**金融中心**的地位，强化房地产业的区域服务功能。
- 东莞市适宜定位为**制造业中心**、**流通中心**。
- 珠海市宜强化**区域服务功能**。
- 惠州市宜强化区域**工业地位**。
- 香港宜成为“中国首要的商业城市及**亚洲服务业之都**”

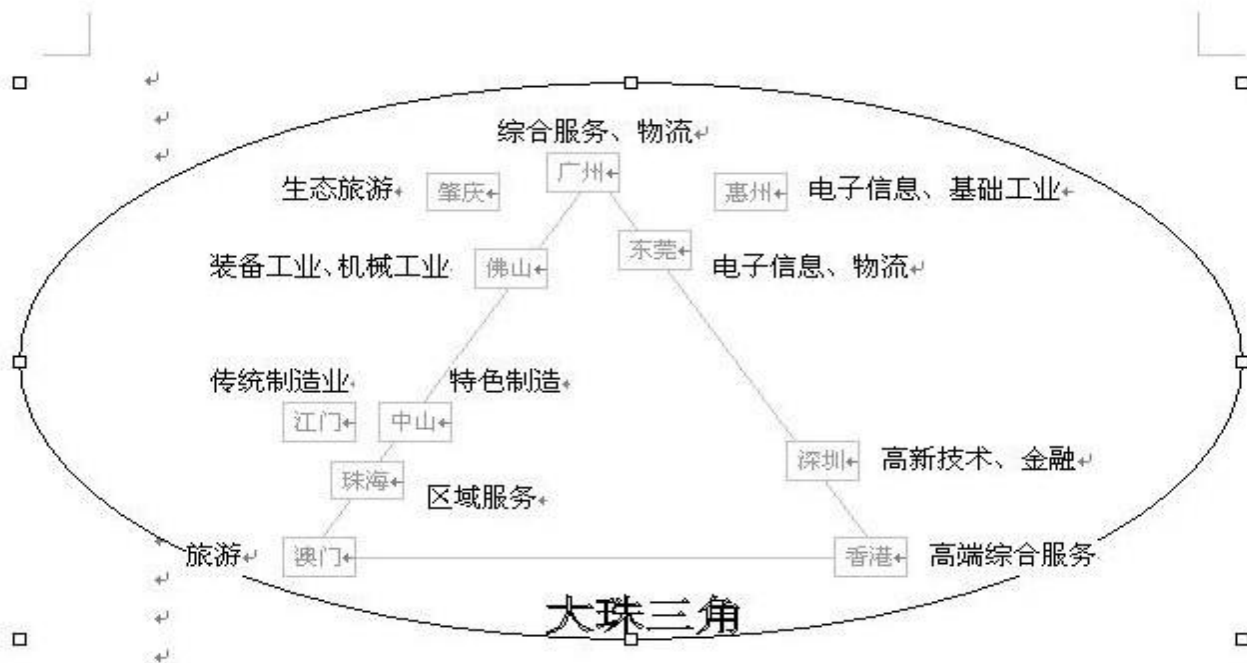


图 4-11 大珠三角城市职能分工

4.2.4 珠三角城市群空间格局构建

从珠三角发展过程看，城市化深受工业化类型的影响。东岸城市空间和西岸城市空间内涵的差异，本质上是两者工业化形式的差异。我们认为，产业空间的重构模式将深刻影响城市空间的发育形态。目前，珠三角城市群已初步形成了以香港和广州为中心的都市连绵区的雏形阶段，随着东岸产业带和西岸产业集群的逐步成熟，中心城市地位的强化，未来的区域空间格局将产生相应的变化。

(1) 近期

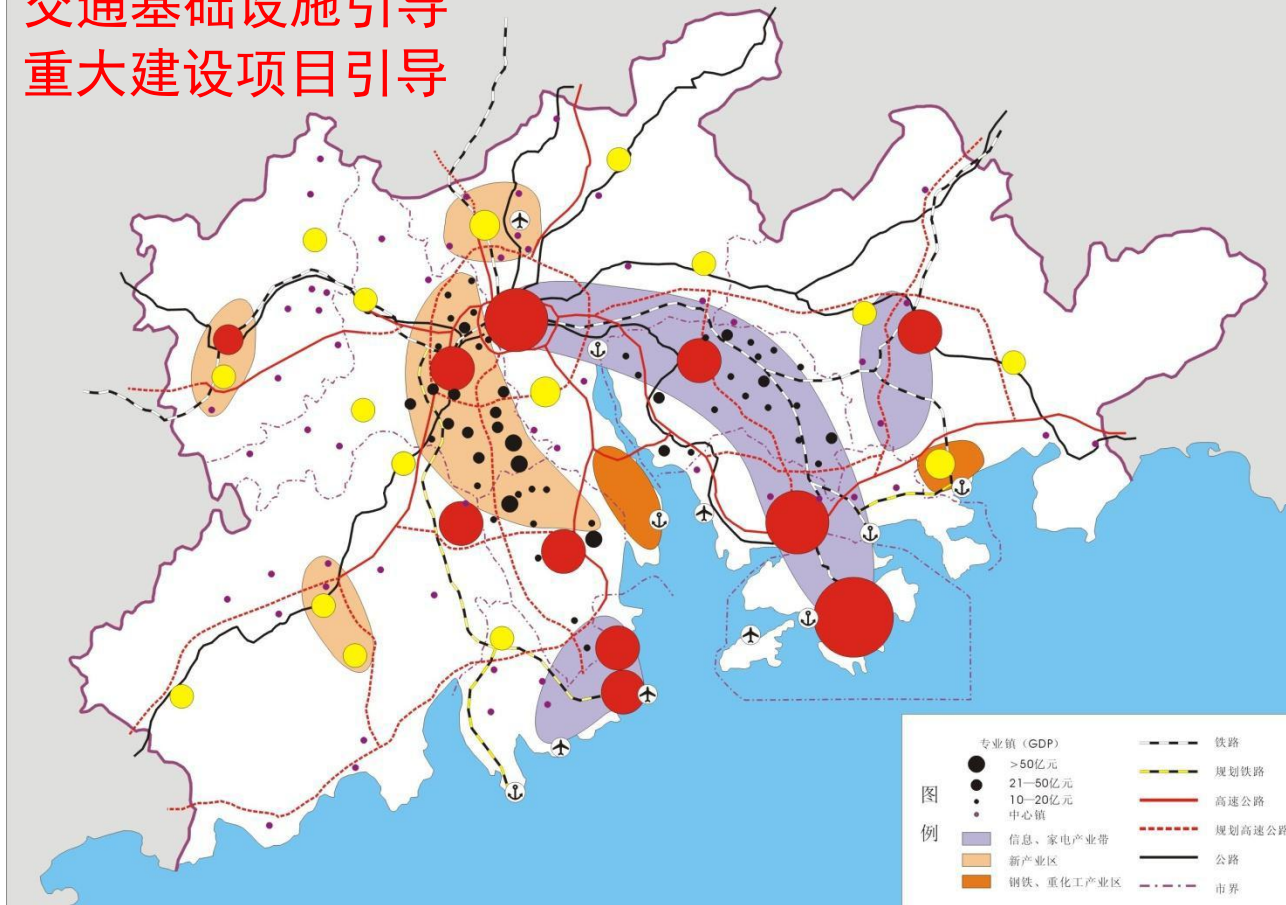
根据珠三角城市群目前各城市间物流、人流、信息流等方面的经济联系、产业集聚的情况和未来发展的态势，城市群的空间结构在近期将形成花瓣式组团格局，主要包括五大都市区，分别是广佛都市区，包括广州和佛山；港深都市区，包括香港和深圳；珠澳都市区，包括澳门、珠海；东惠都市区，包括东莞和惠州；

5、珠三角产业空间的协调与重构



珠江三角洲产业空间发展示意

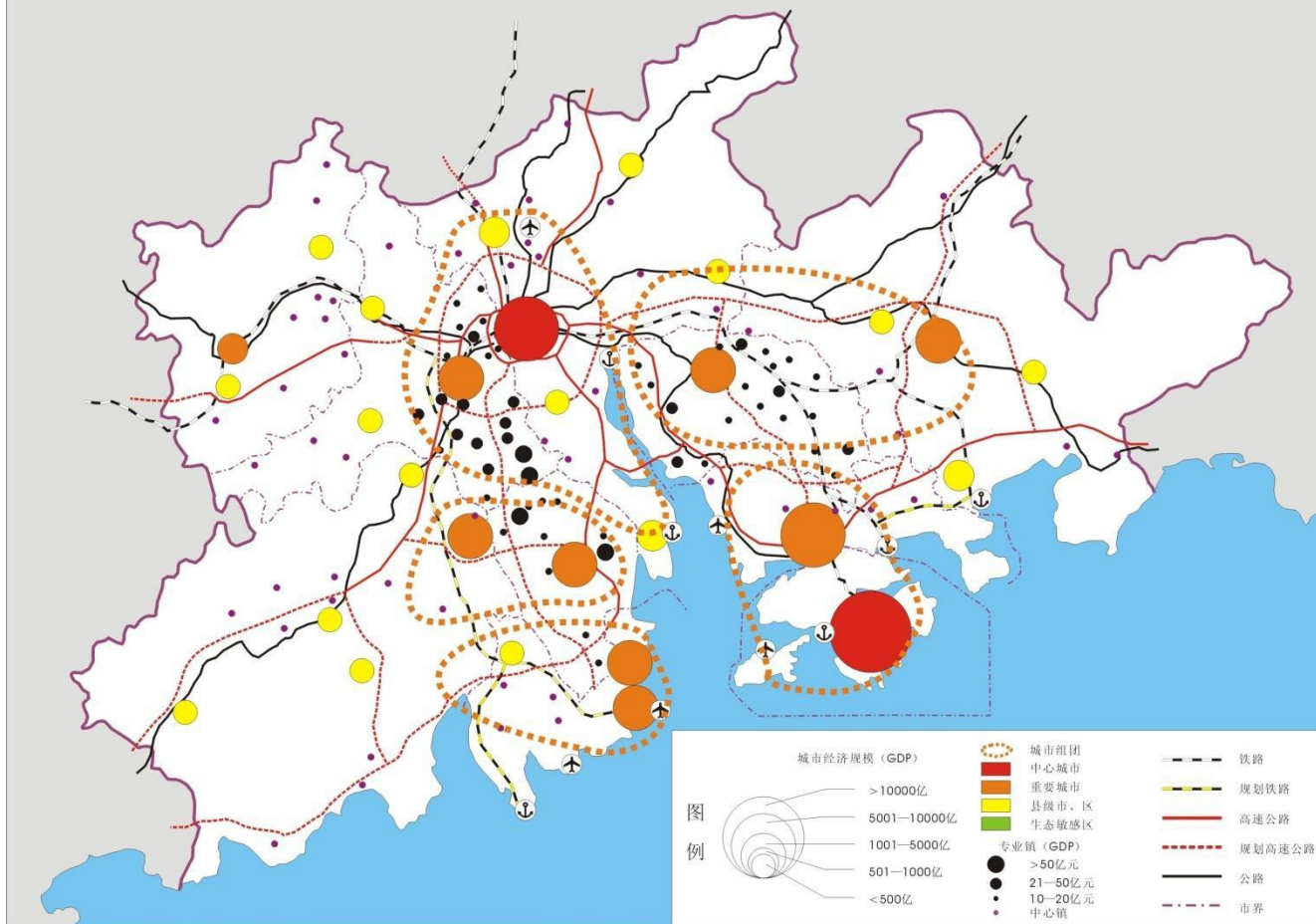
交通基础设施引导
重大建设项目引导



珠三角城市群空间格局构建 (近期)



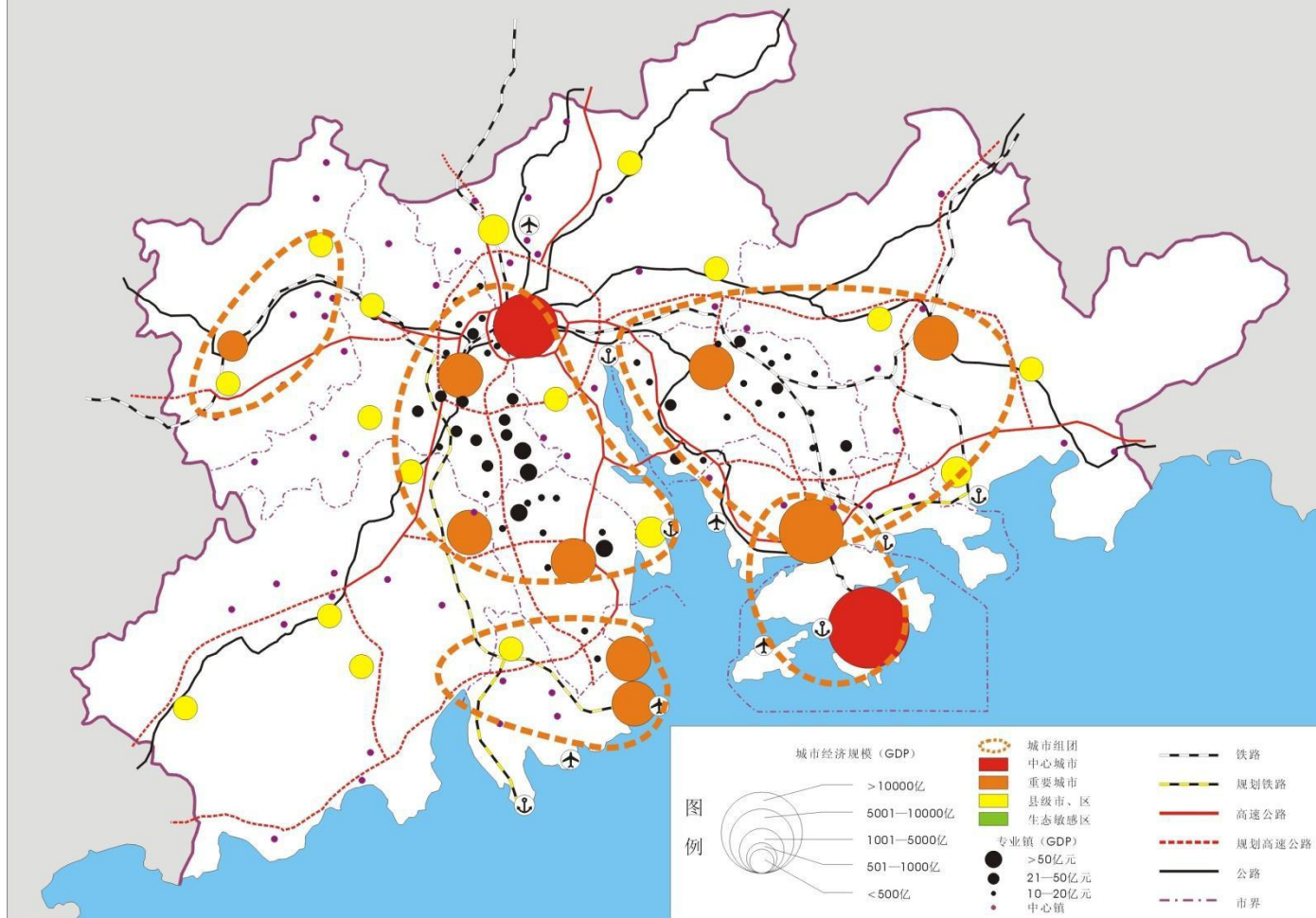
珠江三角洲城市群空间演变示意



珠三角城市群空间格局构建（中期）



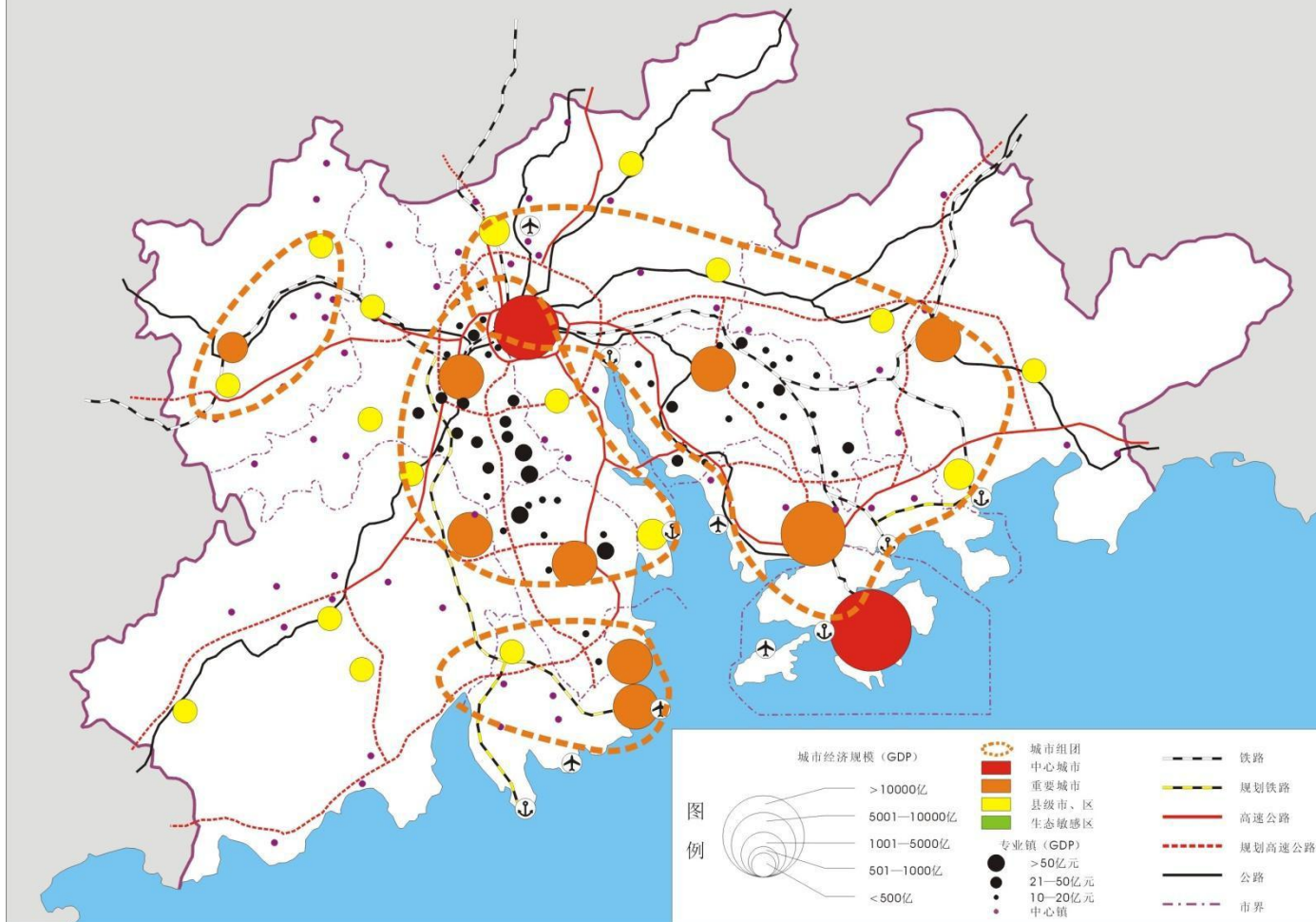
珠江三角洲城市群空间演变示意



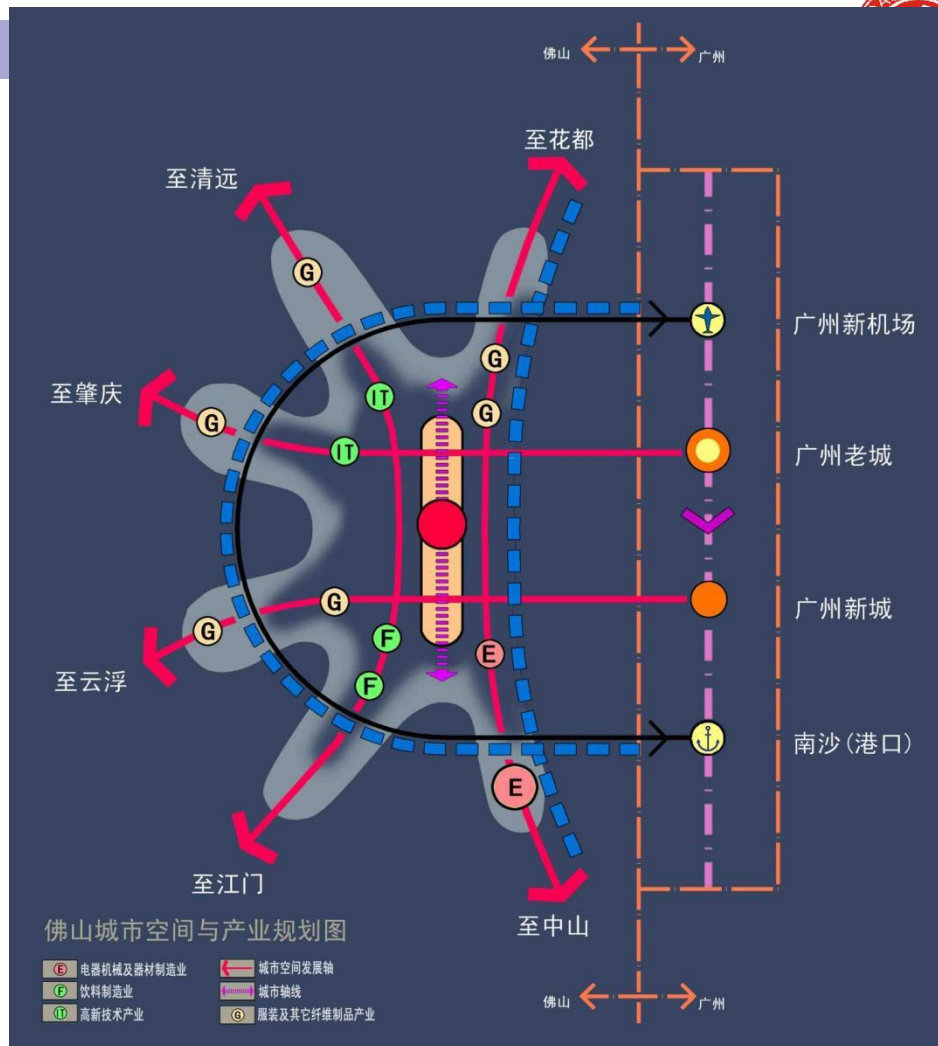
珠三角城市群空间格局构建 (远期)



珠江三角洲城市群空间演变示意



案例2：佛山市概念规划2001



城市定位与性质



同济大学：——“广佛”大都市区结构的重要组成部分；**空间集约、功能有序的组合型城市。**

专家意见：

中规院：——全国新兴的**制造业基地**，国家**历史文化名城**，珠三角的次中心城市。

——应当从**珠三角、广佛都市圈**及佛山本身的历史特色来研究城市的定位。

广州院：——广东省第三大经济强市，带动粤西发展的中心城市。“广佛”大都市区有机组成部分，历史文化名城。

中山大学与佛山院：——广东省第三大城市，珠江口西岸中心城市；**研发生产一体型全国制造业城市**；**智能信息型绿色都市**；**人本化创业型都市**；**创新型岭南历史文化名城**；**朝阳型区域服务中心**。

本次概念规划综述结论：

定位：广东省第三大城市、珠江口西岸中心城市、广佛都市区有机组成部分；
性质：全国重要的现代化制造业城市、岭南历史文化名城。



THE END